

## **Densidad y pluralidad organizativa: las redes políticas del Frente Cívico de Santiago del Estero en las elecciones municipales (2010-2014)**

### ***Density and organizational plurality: the political networks of the Civic Front of Santiago del Estero in the local elections (2010-2014)***

**Hernán Campos**

(INDES-FHCSyS-UNSE) -campos\_hernan@hotmail.com

#### **Resumen:**

El artículo aborda las elecciones municipales que sucedieron en la provincia de Santiago del Estero en 2010 y 2014. Se brinda una comprensión de las disputas políticas del oficialismo provincial en espacios municipales para dar cuenta del proceso político subnacional. En contexto de disputa política subprovincial del Frente Cívico, a nivel provincial, éste se presenta como predominante con resultados electorales imponentes e inalcanzables. La hipótesis trabajada es que en las elecciones municipales de 2014 se cristalizó un proceso de transformación dentro del Frente Cívico que generó recambios de gestiones municipales. En el periodo analizado hubo una pérdida de bases territoriales del peronismo del Frente Cívico que se materializó en las elecciones municipales de 2014. El cambio de gestiones municipales y la pérdida de organización territorial del peronismo respondió principalmente a dos elementos: el primero es al agotamiento de las gestiones municipales con varios mandatos consecutivos de la misma facción política y el segundo al crecimiento de la facción radical en los años de gobierno provincial del Frente Cívico.

#### **Palabras clave:**

Elecciones municipales- disputas locales- oficialismo provincial- redes de sociabilidad e intercambio

#### **Abstract:**

The article addressed the local elections that took place in the state of Santiago del Estero in 2010 and 2014. Mainly political disputes of the ruling party was studied in local spaces to account for the subnational political process. In context of local political dispute, at the state level, it is presented as predominantly with imposing and unapproachable election results. The hypothesis is that worked in the municipal elections of 2014 a transformation process crystallized within the Frente Cívico that generated parts of municipal administrations. In the analyzed period (2010-2014) there was a loss of territorial bases of Peronism the government party which materialized in the municipal elections of 2014. The change of local administrations and the loss of territorial organization of Peronism mainly responded to two elements: the first is the exhaustion of local management with several

consecutive periods in the same political faction and the second the growth of the radical faction in the years Frente Cívico government.

**Keywords:**

Local elections- local deputies- ruling party - Networks of sociability and exchange.

Fecha de recepción: 1 de junio de 2017

Fecha de aprobación: 15 de Julio de 2017

## 1. Introducción<sup>1</sup>

Para contextualizar la posición que ocupa el oficialismo en la provincia de Santiago del Estero, es menester explicitar que desde el retorno a la democracia en 1983, siempre triunfó el oficialismo provincial (el peronismo Juarista<sup>2</sup> hasta el 2004 y luego el Frente Cívico por Santiago). Solo hubo cambio de un mayoritario porcentaje del elenco gobernante al finalizar las dos Intervenciones Federales, en 1994 y 2004 respectivamente.

El Frente Cívico, alianza de grupos radicales, peronistas y de otras identificaciones socio partidarias, gobierna la provincia desde el año 2005 con una densidad y pluralidad organizativa que posibilita forjar mayorías electorales. También hay que destacar que el Frente Cívico gobierna 25 de los 28 municipios de la provincia. Y es aquí, en la política local, en donde la pregunta sobre cómo se construye autoridad en la provincia puede ser una cantera de nuevas preguntas y respuestas.

Luego de los procesos electorales que sucedieron en los municipios de la provincia de Santiago del Estero en el año 2014, en donde las facciones del radicalismo y aliados del gobierno provincial se impusieron frente a las facciones peronistas de la misma alianza política, un dirigente del peronismo que integra la coalición gobernante denominado Frente Cívico por Santiago, en un encuentro personal con el sujeto investigador, señaló que *“si ves quien gana en cada departamento de la provincia, dirás que son elecciones aburridas porque en casi todas gana el Frente Cívico. Por supuesto que el Frente Cívico gana las elecciones y todos sabemos que gana antes del domingo electoral. Pero eso no significa que no haya tensiones en la política provincial y dentro del Frente Cívico. La disputa política en las elecciones es diferente”*. Esa *“otra disputa”* que refiere o lo que *“es diferente”* es de lo que se tratará de reflexionar aquí. En este sentido y siguiendo a Offerlé (2011), las elecciones es una tecnología abstracta y con una periodicidad relativamente fija, que delimita, pacifica e institucionaliza el conflicto de los grupos políticos.

Se abordó las elecciones municipales que sucedieron en la provincia de Santiago del Estero en 2010 y 2014, en un contexto de disputas políticas locales dentro del Frente Cívico, éste se presenta como predominante con resultados electorales imponentes e inalcanzables a nivel provincial.

---

<sup>1</sup> El tema de investigación tuvo sus primeras producciones en revistas académicas. Para eso, visitar el artículo de Campos (2016).

<sup>2</sup> El Juarismo marcó la segunda mitad del siglo XX la historia política de la Provincia. Éste proceso político tuvo al Dr. Carlos Arturo Juárez (1917-2010) como líder del Partido Justicialista provincial y agente clave del régimen político santiagueño.

Con el artículo se sostiene que más allá de lo nacional y provincial se encuentran las formas organizativas de las redes locales y sus disputas políticas. Por ello, los enfoques sobre estudios subnacionales fueron de referencia para tener en cuenta las discusiones y argumentos generales que brindan las bases para profundizar o modificar los ejes de las reflexiones sobre lo político.

Recordemos que un primer enfoque sobre estudios subnacionales es el de las relaciones intergubernamentales, en donde la pregunta sobre si una provincia es o no democrática atraviesa gran parte de las investigaciones (Gibson y Suárez Cao, 2010; Leiras, 2007; Calvo y Escolar, 2005, entre otros). Desde el enfoque de las relaciones intergubernamentales, los partidos predominantes y las prácticas iliberales del sistema político son explicadas por el capital político que gobiernos provinciales aportan al ejecutivo nacional a cambio de la consolidación de regímenes poco competitivos a nivel subnacional (Gibson, 2004; Giraudy, 2010; Gibson y Calvo, 2000). En pocas palabras, la tesis de este enfoque es que la existencia de provincias poco democráticas se explicaría por intercambios estratégicos con el ejecutivo nacional.

Un segundo enfoque, el del federalismo fiscal, sostiene que las democracias provinciales débiles se explicarían por los considerables recursos financieros federales transferidos a las provincias y utilizados discrecionalmente por los gobernadores y jefes políticos (Gervasoni, 2011, 2012; Bonvecchi y Lodola, 2011). Este enfoque, resalta que las instituciones del federalismo fiscal del país distribuyen recursos entre las provincias de modo desigual, generando efectos políticos: influyendo sobre el alineamiento de los gobernadores, deteriorando la democracia en varias provincias y contribuyendo a injustificables ventajas electorales de algunos oficialismos provinciales sobre sus oposiciones.

Por último, queremos identificar un enfoque de la sociología política que se centran en los procesos, coyunturas, actores y relaciones de poder subnacionales para explicar regímenes políticos predominantes. Sobre la política provincial de Santiago del Estero vamos a destacar a Silveti y Saltalamacchia (2009), Farinetti (2012), Vommaro (2003); (2004), Silveti (2012), Saltalamacchia (2012), Schnyder (2013), Picco (2012), Godoy (2009), Ortíz de Rosas (2014). En este sentido, transitaremos cerca del enfoque de la sociología política.

La política municipal supone la construcción de problemas de estudio diferentes del nivel nacional o provincial. Permite mostrar cómo los actores políticos, organizaciones, partidos y/o frentes acumulan recursos poder de un modo situado, produciendo relaciones propias y relacionales con los otros niveles. Advertimos que el estudio de caso propuesto asume la idea de proceso: se pretende estudiar sobre

la relación entre la transformación del sistema político y la renovación o permanencia de las redes gobernantes a nivel local. En estas páginas apuntamos a contribuir a este debate, que se inscribe en una línea de análisis clásica de la sociología política, desde los primeros estudios sociográficos de la política británica (Laski, 1928; Greaves, 1929), hasta los estudios contemporáneos sobre las carreras políticas, los procesos de profesionalización o las redes partidarias e institucionales a nivel local o nacional (Gaxie, 1973; 1989; Offerlé, 1999; Genieys, 2006).

Es poco abordado el “*juego político*” en los municipios de la provincia, lo que se juega y cómo se juega dentro del régimen político<sup>3</sup> santiaguense. La hipótesis trabajada es que en las elecciones municipales de 2014 se cristalizó un proceso de transformación dentro del Frente Cívico que generó recambios de “*gestiones*”<sup>4</sup> municipales. En el periodo analizado (2010-2014) hubo una pérdida de bases territoriales del peronismo que se materializó en las elecciones municipales de 2014.

El cambio de gestiones municipales y la pérdida de “*organización territorial*” (Campos, 2015) del peronismo respondió principalmente a dos elementos: el agotamiento de las gestiones municipales con varios mandatos consecutivos de la misma facción política y al crecimiento de la facción radical en los años de gobierno provincial del Frente Cívico.

La propuesta se basó en un trabajo descriptivo transdisciplinario, desde una perspectiva metodológica cualitativa (Saltalamacchia, 2005), realizando trabajo de archivo, recolección de información electoral, observación participante y entrevistas a intendentes y a dirigentes de los partidos y frentes electorales.

---

<sup>3</sup> “Por régimen entiendo los patrones, formales e informales, y explícitos e implícitos, que determinan los canales de acceso a las principales posiciones de gobierno, las características de los actores que son admitidos y excluidos de tal acceso, los recursos y las estrategias permitidos para lograrlo, y las instituciones a través de las cuales ese acceso ocurre y, una vez logrado, son tomadas las decisiones gubernamentales” (O’Donnell, 2004:152). En el campo de la ciencia política fue Guillermo O’Donnell (2006) quien llamó la atención sobre la existencia de reglas informales que regían el régimen político, diferentes de las que están establecidas explícitamente en constituciones y en la legislación material, en las que no necesariamente se reflejan e incluso a veces contradicen. Las instituciones informales son las “pautas regularizadas de interacción que son conocidas, practicadas y regularmente aceptadas (aunque no necesariamente aprobadas normativamente) por agentes sociales que mantienen la expectativa de seguir interactuando conforme a las reglas y normas –formales e informales– que rigen esas pautas” (O’Donnell, 2006: 10).

<sup>4</sup> “Gestiones” es un modismo utilizado por los actores políticos locales.

## **2. El Frente Cívico como un sistema político en sí mismo**

Para contextualizar la posición que ocupa el oficialismo en Santiago del Estero, es menester explicitar que desde el retorno a la democracia en 1983, siempre triunfó el oficialismo provincial (el peronismo hasta el 2004 y luego el Frente Cívico por Santiago). Solo hubo cambio de un mayoritario porcentaje del elenco gobernante al finalizar las dos intervenciones federales, en 1994 y 2004 respectivamente. Sobre la posición que ocupan los oficialismos en la relación entre el Estado y la sociedad provincial, lo expresó claramente Ortiz de Rozas (2014):

“Se ha planteado que la configuración de los partidos santiagueños responde, en cierto modo, al modelo del “partido-cartel” de Katz y Mair, en virtud de la identificación de su estructura organizativa con los cargos ocupados en el Estado – tanto electivos como no electivos. El Frente Cívico es paradigmático en ese sentido, ya que está integrado por redes de extracción radical y peronista con posiciones de poder en el gobierno provincial y municipal. Sin embargo, a diferencia de lo que supone el modelo del partido-cartel, la imbricación del partido con las posiciones ocupadas en el Estado no supone su “desencastramiento” socio-territorial. Los partidos, incluso si son de gobierno, continúan siendo representantes de colectivos sociales y territoriales. La actividad de sus miembros consiste, principalmente, en oficiar como mediadores entre el Estado y la sociedad provincial” (Ortiz de Rozas, 2014: 309).

Enfocando en el régimen político, el Frente Cívico gobierna en el Interior provincial con intendentes de las facciones del radicalismo o del peronismo integrados en este frente político (actualmente son 17 municipios gobernados por los radicales o aliados y 8 municipios gobernados por el peronismo), en un marco de predominio político electoral, con las excepciones de los municipios de Suncho Corral, Pinto y La Banda. En el último municipio señalado gobierna el Movimiento Viable (hasta Octubre del 2014 gobernó Héctor “Chabay” Ruiz<sup>5</sup>, actualmente lo hace su ex delfín Pablo Mírolo).

Es en el Interior de la provincia donde se manifiestan principalmente los conflictos dentro del Frente Cívico, consolidando así el liderazgo excluyente del ex Gobernador y actual Senador Nacional Gerardo Zamora<sup>6</sup>, quien se presenta como único garante de

---

<sup>5</sup> Actualmente el espacio político que conducía Ruiz está alineado a nivel nacional dentro del Frente Renovador que conduce Sergio Massa.

<sup>6</sup> En el momento de la escritura del artículo, Zamora es candidato a gobernador para las elecciones provinciales 2017.

las articulaciones políticas, las cuales conllevan a la construcción de mayorías electorales. El Frente Cívico, parafraseando a Juan Carlos Torre cuando piensa al peronismo, es un sistema político en sí mismo que contiene oficialismo y oposición.

La legitimidad del Frente Cívico se cristaliza en las mayorías electorales que cosechó desde su primera contienda electoral. En febrero de 2005 obtuvo la Gobernación con el 46,5 % de los votos, frente al 39,8 % del Partido Justicialista que llevaba como candidato al ex funcionario menemista “Pepe” Figueroa. En Octubre de ese mismo año, el Frente Cívico por Santiago obtuvo las 3 bancas en juego para Diputado nacional con el 71,05% de los votos. La segunda fuerza fue el diezmado e intervenido Partido Justicialista con el 17,22% de los votos.

En las elecciones municipales de 2006, 22 intendencias del total de 26 que participaron en la elección fueron ganadas por el Frente Cívico. Fue clave la capilaridad en el Interior que tuvo la facción Bases Peronistas.

El Frente Cívico ganó las elecciones legislativas nacionales del año 2007, obteniendo las 4 bancas de diputados en juego (48,60%) y 2 de senadores (50,44%). La banca de Senador restante la ganó el espacio conducido por “Chabay” Ruiz, el Movimiento Viable con el 9,98%. El Frente para la Victoria se impuso en las elecciones presidenciales en la provincia obteniendo 79,48%. Allí, contó con el apoyo del gobierno provincial del Frente Cívico, el Movimiento Santiago Viable, el Frente para la Victoria y el Frente Justicialista para la Victoria.

En el año 2008, el Frente Cívico se impuso en las elecciones para gobernador con el 85,3 % de los votos, así como las elecciones a Diputados provinciales y de comisionados municipales. En 2009 obtuvo la totalidad de las bancas de Diputados Nacionales: en esas elecciones eran 3.

En las elecciones municipales del 5 de Septiembre de 2010, del total de los 26 intendentes electos, 23 respondían al oficialismo provincial y 3 a la oposición: La Banda, Pinto y Suncho Corral. En 2011 el Frente Cívico obtuvo las 4 bancas para Diputados Nacionales con el 70,67% de los votos y en la categoría de presidente-vicepresidente, el Frente para la Victoria obtuvo 81,91%.

En 2013, Claudia Ledesma Abdala de Zamora<sup>7</sup>, después del frustrado intento de postulación de su esposo y ex Gobernador Gerardo Zamora, se consagró Gobernadora de la Provincia<sup>8</sup>. En el

---

<sup>7</sup> Claudia Ledesma tiene 40 años, es abogada y escribana; de extracción y militancia radical durante su juventud en La Banda, su ciudad natal; fue electa en el 2003 como Defensora del Pueblo de la Banda hasta el 2005.

<sup>8</sup> “En 2013 la Corte Suprema de Justicia impugnó una nueva candidatura de Zamora para la gobernación, en tanto violaba la disposición de la Constitución provincial

mismo año, 3 bancas en juego para Senadores fueron para el oficialismo provincial que obtuvo la totalidad (los senadores Daniel A. Brue y Ada Iturrez de Cappellini y como suplente Gerardo Zamora, contando al Frente Popular de Gerardo Montenegro<sup>9</sup> que obtuvo la banca por la minoría pero formando parte de la coalición de gobierno provincial), como así también las 3 bancas de Diputados Nacionales: Cristian Oliva, Norma Abdala de Matarazzo y Manuel H. Juárez.

Para las elecciones a Diputados Nacionales, el Frente Cívico obtuvo el 77% y la segunda fuerza, el Frente Progresista Cívico y Social apenas pudo alcanzar el 14,03%. En cuanto a la elección de Senadores en donde el oficialismo se había dividido con el propósito de alcanzar las 3 bancas en juego, el Frente Cívico alcanzó el 48% mientras que el Frente Popular llegó al 29,01%. En esa jornada de elecciones nacionales, también se eligieron Diputados provinciales en donde el Frente Cívico obtuvo 33 bancas sobre las 40 existentes.

Actualmente la provincia cuenta con 28 intendencias<sup>10</sup> y 136 comisionados municipales en donde se expresa el predominio político del Frente Cívico. La construcción de organización territorial del oficialismo provincial se basa principalmente en redes de sociabilidad e intercambio que posibilitan la reproducción de las condiciones materiales y simbólicas de existencia. En este sentido, nos aferramos al supuesto de la porosidad de las fronteras entre los partidos y su entorno social definido como un conjunto de relaciones estables e históricamente constituidas entre sectores sociales que pertenecen a espacios de sociabilidad más o menos formales –por ejemplo asociaciones, sindicatos, cooperativas, mutuales, clubes barriales, etc- que contribuyen con sus actividades a la construcción partidaria (Sawicki, 2011).

Con el impulso de las instituciones estatales y sus diversos recursos de poder (por ejemplo las distintas políticas sociales que se implementan), las redes partidarias posibilitan una construcción política con fuerte capilaridad en las sociedades del Interior de la provincia. Ergo, el Estado y las redes partidarias expresan

---

reformada en 2005, que limitaba la posibilidad de reelección a un período. Su mujer, Claudia Ledesma Abdala, fue finalmente propuesta para la candidatura, resultando electa con el 64,3% de los votos, reduciendo el caudal electoral de su marido, pero manteniendo una amplia brecha electoral con los opositores –a quienes aventajó por una diferencia de 49 puntos porcentuales” (Ortiz de Rozas, 2014: 17).

<sup>9</sup> Montenegro es Secretario Adjunto de la Confederación General de Trabajadores (CGT) y del gremio Unión del Personal Civil de la Nación (UCPN); con trayectoria dentro de la militancia juarista.

<sup>10</sup> Se sumaron las intendencias de Villa Atamisqui y Clodomira en 2013. En Clodomira fue electa Marisa Herrera, representante de Bases peronistas. Y en Villa Atamisqui se impuso Daniel Herrero, representando a la facción radical del frente cívico.

dependencias mutuas que se ordenan en una configuración social específica y razonable.

El Frente Cívico es resultante de un proceso histórico de sedimentación política; con una organización territorial de fuerte capilaridad social y capacidad de articulación de distintas demandas en el territorio provincial; con liderazgos excluyentes y capacidad de controlar la disputa política interna y erosionar los procesos sociales que pongan en cuestión al gobierno; se mimetiza con el Estado no solo por el uso de recursos de poder estatales sino también por su identificación y su construcción simbólica.

### **3. La organización territorial del Frente Cívico**

El Frente Cívico se conforma por facciones peronistas y radicales que gobiernan desde el año 2005 y que sostuvo una forma de organización territorial. Por supuesto, con la particularidad de una fuerza política que contiene a dos identificaciones partidarias como el peronismo y el radicalismo.

La forma de organización territorial del Frente Cívico se caracteriza por construir su base de electores por medio de la estrategia de formar Unidades Básicas o Comités y contener dentro de su estructura al sector gremial, compuesto en su mayoría por representantes de los empleados públicos reunidos en la Central General de Trabajadores (CGT).

El Frente Cívico tiene una fuerte implantación territorial y una organización sostenida en un conjunto de redes de interdependencia, tanto barriales como locales. Cuatro estratos podían ser identificados en su interior: los militantes barriales, los dirigentes territoriales que “*tienen*” sus unidades básicas o Comités, los dirigentes intermedios –intendentes, comisionados municipales, concejales, diputados provinciales, diputados o senadores nacionales– y, en la cúspide, el líder principal. Es a través de estas redes que el Frente Cívico pone en circulación los recursos públicos bajo su control, y regula el acceso de los sectores populares a los mismos convirtiendo a los dirigentes territoriales como mediadores de las necesidades o demandas de los militantes o adherentes. Las unidades básicas o los comités son unidades ejecutoras de las políticas sociales nacionales y provinciales. Son, a la vez, unidades de recolección de información para la distribución de recursos públicos. Y en períodos electorales, son la base de la logística del proselitismo territorial.

Como se observa en el siguiente cuadro elaborado en base a observaciones y entrevistas, al interior del Frente Cívico existe una división del trabajo político por el cual militantes de base, referentes barriales y dirigentes asumían tareas partidarias de distinta responsabilidad. Actividades que podían ser desarrolladas después de

la jornada laboral o, en el caso de quienes aún no tenían un empleo pero aspiraban a conseguirlo a través de su trabajo para el partido, podía ser una ocupación de tiempo completo.

Cuadro N°1

**Actores de la Organización Territorial del Frente Cívico**

<b>Dirigentes</b>	<b>Referentes barriales</b>	<b>Militantes de base</b>	
Afiliar Crear Unidades Básicas o comités Aglutinar referentes barriales en sus Unidades Básicas o comités Gestionar recursos para sus referentes barriales Movilizar referentes barriales y sus Unidades Básicas	Afiliar Crear Unidades Básicas o comités Gestionar recursos para sus Unidades Básicas o comités y sus adherentes Relevamientos barriales Distribución de recursos públicos Movilizar militantes	Afiliar Asistir reuniones, actos, movilizaciones. Trabajo social en territorio	<b>Tipos de tareas</b>
Candidatura política Acceso a cargos directivos Acceso a recursos públicos para sus red política	Acceso a mayores recursos públicos para sus Unidades básicas o comités y adherentes Acceso a cargos en la administración pública nacional, provincial o municipal	Asignación de un plan social adjudicación de una vivienda social o de un puesto laboral en la Administración Pública.	<b>Tipos de recompensas</b>

Fuente: Elaboración propia

La organización territorial con sus tipos de tareas y recompensas a sus miembros-principio que contribuye a la regulación de las jerarquías intra-partidarias y a la distribución de recursos públicos entre sus miembros- hace que el Frente Cívico fuera, además de redes de intercambio, espacios de sociabilidad donde se configura la politicidad de los sectores populares y los apoyos electorales.

**4. ¿Cambio de época? Agotamiento de las gestiones peronistas del oficialismo provincial**

En las elecciones municipales del 31 de Agosto de 2014, en la provincia se eligieron intendentes y concejales en 26 municipios y un

comisionado municipal<sup>11</sup>. 4 Municipios son de primera categoría (Capital, La Banda, Termas de Río Hondo y Frías), 4 de segunda categoría (Quimilí, Fernández, Loreto y Monte Quemado) y 17 municipios de tercera categoría (Los Juríes, Bandera, Beltrán, Campo Gallo, Colonia Dora, Forres, Los Telares, Nueva Esperanza, Pampa de los Guanacos, Pinto, Pozo Hondo, Selva, Sumampa, Suncho Corral, Tintina, San Pedro de Guasayán y Villa Ojo de Agua)<sup>12</sup>.

En esas elecciones municipales, la pérdida de distritos históricamente gobernados por el peronismo como Frías, Loreto y Ojo de Agua se convirtió en un síntoma del agotamiento de las “*gestiones municipales*” y yendo un poco más con la argumentación, de ruptura con la experiencia juarista. A pesar de la última Intervención Federal de abril del 2004 al gobierno provincial liderado por Carlos Arturo Juárez, los municipios que estaban identificados con el peronismo Juarista persistieron en el espacio político sub provincial y se alinearon al gobierno de la provincia conducido por el Frente Cívico por Santiago.

“El Juarismo no solo fue Juárez y Nina Juárez. Los intendentes eran fundamentales para la estructura de poder, junto con otras cosas. Bueno, se intervino la provincia pero los intendentes siguieron todos prendidos como garrapatas. No hubo cambios en la política local. Cuando le ganamos el año pasado a los Cappellini todos decíamos que en Ojo de Agua recién se fue el Juarismo” entrevista a dirigente de la facción radical del Frente Cívico de villa Ojo de Agua en diciembre de 2015.

“Creo que lo más inteligente que hizo Pichón [Neder], fue defender los ideales justicialistas de Carlos Juárez dentro del proyecto de Zamora. Porque Zamora quiso construir con nosotros porque nos necesitaban. Creo que el renovó al juarismo. Desde mi punto de vista en Loreto seguimos siendo importantes o más con Neder como aliado principal de Gerardo Zamora” entrevista a dirigente del peronismo del Frente Cívico de Loreto en septiembre de 2013.

Las “*gestiones municipales*” son una construcción social, política y económica que se caracterizaron en un liderazgo popular basado en una sólida red político partidaria con capacidad de respuesta a determinadas demandas a través de las políticas sociales; con eficaz influencia ejercida mediante empleados municipales y referentes territoriales sin posibilidad del desarrollo sostenido de otros canales

---

<sup>11</sup> También hubo elecciones en el comisionado municipal de Amamá (Departamento Moreno).

<sup>12</sup> Así lo establece la Constitución de la provincia en el artículo 204 del capítulo que se refiere al régimen municipal.

participativos en la comunidad; el cuasi monopolio del empleo estatal ante el inexistente desarrollo productivo; control e influencia de instituciones burocráticas de los niveles provincial o nacional (nos referimos a designaciones de comisarios, de directores de hospitales, colegios, escuelas, de oficinas que responden al orden nacional, entre otras), facilitando una amplia red de sociabilidad e intercambio. Creando, de ese modo, una peculiar representación sobre la ciudadanía y el desarrollo de las comunidades.

“Cuando sale algún trabajo de nación o provincia para Frías, antes nos consultan o nos piden un CV o una recomendación. Nosotros conducimos el territorio, a nosotros nos respetan” entrevista a ex funcionario municipal de Frías, entrevista en agosto de 2013.

“No quiero decir que somos malos o buenos, en los pueblos nos manejamos como grupos. Gobernamos para todos pero yo confío en mi grupo. ¿me entiendes lo que te digo?...si me vienen a consultar de la provincia para sumar gente a la policía, llamo a mi grupo y les digo “hay esta propuesta ¿quién de nosotros necesita”...esto es así...yo no le voy a gestionar a la contra...” entrevista a funcionario de los Juries. Abril de 2015.

“El municipio y la provincia es la fuente de ingreso de muchos habitantes de Villa Atamisqui. Muchos trabajan estacionalmente en otras provincias pero si el Estado no da respuestas, sería imposible...” intendente perteneciente a la facción radical del Frente Cívico en septiembre de 2016.

Las redes de sociabilidad e intercambio del Frente Cívico suponen un conjunto de prácticas vinculadas al sostenimiento de la presencia de las organizaciones partidarias dentro de un barrio, una comunidad, una localidad. Ellas comprenden tareas concretas y funciones específicas distribuidas según la posición que ocupan los distintos miembros dentro de la jerarquía organizativa o de la división del trabajo político. Estas tareas y funciones se inscriben dentro de la tradición política en la que fueron socializados los dirigentes de la organización, imprimiendo una determinada sensibilidad política que se moviliza en la relación con los sectores populares y sus demandas. El peronismo y en particular el juarismo ha sido la tradición política más influyente en la configuración de una forma de política territorial como es el “*trabajo político*”<sup>13</sup> (Campos y Schnyder, 2016), entendiéndose este último como la actividad que implica una inversión de su capacidad productiva (“*poner el cuerpo*” o “*dedicarle tiempo*”) y que puede implicar una retribución de capital económico, político o

---

<sup>13</sup> Para leer sobre el trabajo político en el Juarismo, visitar el texto de Schnyder (2013)

social. Es importante resaltar que no es necesariamente determinante o condicionante la presencia de la retribución económica. Puede no estar presente en una parte o en todo el proceso del trabajo político. Esto supone discutir con las nociones liberales o normativas sobre clientelismo político<sup>14</sup>.

Las redes también supone, por un lado, la construcción de la representación política entre dirigentes, militantes y vecinos del barrio o de una comunidad y, por otro lado, de la configuración de redes políticas que gestionan recursos materiales en pos del despliegue y la permanencia de los grupos políticos. En este sentido, pensar en redes de sociabilidad e intercambio ayudará a superar los principales presupuestos del interaccionismo. El primero es que la creación de reglas y formas de relación en el mundo social es el producto de individuos iguales, con recursos equivalentes. El segundo es que los individuos crean la sociedad en el curso de sus interacciones como si la historia no condicionara o como si ella recomenzara en cada coyuntura.

El sociólogo Denis Merklen (2005) propone una descripción del mundo de las clases populares. Para lograr dicha articulación utiliza el concepto de “*politicidad*”. Es fundamental esta noción porque engloba el conjunto de prácticas de socialización y cultura política de los sujetos. La politicidad así definida es constitutiva de la identidad de los individuos. La tesis que propone Merklen es que no se puede pensar los sectores populares si no se le reconoce la producción política de éstos. El autor describe los nuevos repertorios de la acción colectiva a partir del neoliberalismo y explica el paso de una politicidad centrada en el mundo del trabajo a una politicidad centrada en la inscripción territorial.

Territorios provinciales en donde las principales características económicas y sociales de los municipios están marcadas por una baja tasa de participación laboral; importancia en el nivel urbano del sector informal, el empleo público y el servicio doméstico y amplia ocupación en el nivel rural en actividades de subsistencia y de baja productividad. En este contexto, la politicidad, en tanto forma de redes, es importante para la sociabilidad política antes, durante y después de cualquier elección.

Un ejemplo es el caso del municipio de Loreto y la derrota de la hermana del Vice Gobernador de la Provincia.

“hace tiempo que venimos trabajando para que Artaza sea nuestro candidato. En mi barrio vengo trabajando hace mucho. Todos me conocen porque cuando algo falta, ahí estoy para dar una mano. Creo que la política es compromiso con los vecinos.

---

<sup>14</sup> Compartimos los planteos de Ortiz de Rozas (2017).

Yo soy muy peronista pero el peronismo de los neder no nos dio lugar. Creo que muchos nos fuimos con Artaza porque nos dio recursos para hacer política y nos reconoció el trabajo político nuestro” entrevista a dirigente de la facción radical del Frente Cívico. Entrevista en febrero de 2015.

“Creo que Artaza leyó que era el momento. Él hizo su trabajo de vínculo en Santiago, tejió relaciones y construyo en Loreto con los barrios y el campo muy bien. Era el momento creo. Porque el Peronismo ya no es como era antes. Zamora de a poco fue consolidando otros espacios para que no lo condicionen en su construcción de poder” dirigente del peronismo provincia. Entrevista en marzo de 2016.

El caso del municipio de Loreto es significativo porque allí perdió la hermana del vicegobernador y líder del Partido Justicialista provincial, Estela Neder, frente al radical del Frente Cívico José Luis Artaza, abogado de profesión y quien fuera director del Registro Civil de la Provincia<sup>15</sup>.

Por otro lado, la derrota de los Salim en el municipio de Frías luego de varias décadas de gobiernos alternados entre los hermanos Fernando Omar y Néstor Humberto Salim, fue un hecho significativo en el panorama político santiagueño. El triunfo del arquitecto Jorge Lecuona en la ciudad de Frías, que logró vencer al justicialista Humberto Salím, integrante de una tradicional familia que durante más de 30 años gobernó la ciudad de Frías.

Ojo de Agua es otro de los casos más relevantes. Se constituyó como municipio el 25 de Agosto de 1991 con la Gobernación de César Eusebio Iturre<sup>16</sup>. A partir de allí, el ex sacerdote Rodolfo Lino Cappellini y la actual Senadora Nacional Ada Iturrez de Cappellini son actores fundamentales de la política local y provincial e importantes dirigentes del peronismo mediterráneo. Durante largos años, el matrimonio político se alternó la intendencia con la Legislatura provincial hasta el 2014 cuando perdieron las elecciones municipales de agosto.

El agotamiento de las gestiones municipales peronistas respondió a la presencia de una alternativa local que también representa al oficialismo provincial. Tanto el oficialismo como la oposición del Frente Cívico en las localidades del interior provincial son “*redes de sociabilidad e intercambio*”. Siguiendo a Adler Lomnitz (2002:3), los intercambios pueden ser de tres tipos: a) intercambios recíprocos entre ciudadanos con recursos y necesidades

---

<sup>15</sup> Revisar <http://www.elliberal.com.ar/ampliada.php?ID=150144>. extraído del diario El Liberal en diciembre de 2015.

<sup>16</sup> Antes de constituirse como municipio, Villa Ojo de Agua era un comisionado municipal designado por el poder ejecutivo provincial.

similares que se dan dentro de un contexto de sociabilidad, b) de tipo redistributivo entre ciudadanos de diferentes jerarquías con recursos desiguales, siendo éstas típicas relaciones de poder dentro de organizaciones políticas, y c) intercambios de mercado, en los que la circulación de bienes y servicios se hace a través del mercado y sus leyes. A partir de lo antes señalado, las redes constituyen internamente relaciones horizontales (reciprocidad en el sentido de lazos de amistad, confianza, entre otras) y verticales (redistributivo en cuanto a transferencia de recursos para ayuda social, de favores en instituciones burocráticas, entre otras), poniendo en juego la superación de sus propias expectativas en la disputa política.

En relación a Ojo de Agua y la disputa entre el peronismo local representado en la figura del matrimonio Cappellini y la facción radical representada por la figura del empresario Antonio Bitar, las dos redes políticas de Ojo de Agua constituyen internamente relaciones horizontales (reciprocidad en el sentido de lazos de amistad, confianza, entre otras) y verticales (redistributivo en cuanto a transferencia de recursos para ayuda social, de favores en instituciones burocráticas, entre otras), poniendo en juego la superación de sus propias expectativas en la disputa política de 2014: “*Buscar el cambio*” en el caso de las redes de “*Lelo*” Bitar y “*Tener memoria de todo lo que nos dio y seguir apoyando*” desde las redes conducidas políticamente por Cappellini.

El foco de atención a la dimensión relacional de lo político es clave. Rosato y Balbi (2003) reflexionan que más allá de segmentar en esferas y delimitar actores y acciones, la política se desarrolla de modo entramado. En este sentido, se observó que los empleados municipales estaban afectados a las tareas de la campaña: asistir u organizar actos, eventos, fiestas en los barrios y en parajes del interior departamental. En el caso de las redes de Bitar, los empleados de los distintos comercios de Bitar, en tiempos de la campaña electoral, se dedicaron a trabajar políticamente yendo a repartir votos o visitando parajes del departamento Ojo de Agua. Un ejemplo llamativo, en cuanto a las tensiones de lo público y lo privado, los empleados del “*Supermercado Bitar*”, trabajaban con una remera que señalaba “*Lelo conducción*” y en las cajas de cobro del supermercado repartía votos. Siguiendo con estos ejemplos, las decisiones electorales, que supuestamente es un comportamiento individual y de elección racional entre opciones claras, no parece suceder cuando empíricamente nos embarcamos en las observaciones participantes. La persona que vota no es sólo un elector neutro: contiene en sí una pluralidad de

identificaciones y experiencias sociales de la que participa y qué, en esa heterogeneidad y diversidad, condiciona su acción<sup>17</sup>.

Las redes políticas de la facción radical del Frente Cívico, representada en la figura de Bitar, contó con dos locales partidarios a diferencia del cappellinismo que contaba con uno pero se podría sumar la municipalidad como un espacio propio para militar y trabajar para las elecciones. En estos espacios, diariamente, se realizaban reuniones de dirigentes, “*referentes*”<sup>18</sup> de los parajes y barriales, militantes y de fiscales para organizar a la fuerza política electoral.

El autor estuvo presente en las últimas capacitaciones de fiscales, en donde “*Lelo*” Bitar frecuentaba para saludar y estar al tanto del día a día de la militancia. Las reuniones en los locales partidarios cumplían una triple función: eran organizativas, de legitimación y de regulación. Organizativas porque podían definir y coordinar acciones o tareas necesarias en el trabajo político. La segunda función, mientras las reuniones sean numerosas o con fuerte presencia y participación de los vecinos, militantes, dirigentes barriales y de los parajes, los grupos políticos podían legitimarse políticamente. Y por último, las presencias en las reuniones podían servir como un indicador preciso para definir el “*compromiso político*” de los integrantes.

El día anterior a las elecciones, por la mañana, visitaron la vivienda del que escribe, seis mujeres del grupo de la facción radical del Frente Cívico. Tenían remeras que las identificaban, en sus manos votos y una de ellas un listado que parecía ser un padrón electoral y tres planillas: una de visitas en donde se señala al votante con una necesidad o pedido a la agrupación; otra planilla de combustible y otra de boleto. Ambas planillas registran las solicitudes de los votantes para trasladarse desde otra ciudad o paraje hacia la escuela en donde tienen que emitir el sufragio. Después de recordar quienes votaban en esa casa, recordaron que Lelo era “*el único capaz de terminar con el cappellinismo por el bien de la comunidad*” y para la resolución de los problemas menesteres del pueblo.

Exactamente un hora más tarde de la visita de las seis mujeres, la sobrina de la Senadora Nacional Ada Iturrez de Cappellini visitó la casa. Traía votos y el mensaje de que había un vale de 30 litros de combustible para utilizar. Para retirar el vale de combustible, había

---

<sup>17</sup> El voto constituye “una experiencia colectiva que revela y reactiva la pertenencia a grupos sociales al mismo tiempo que depende de esta pertenencia y de la posición de los grupos en el sistema de clivajes entre los grupos” (Gaxie, 1985:22)

<sup>18</sup> “En los universos que estudiamos, el término referente es utilizado para denominar a los principales animadores de esas organizaciones territoriales. El referente tiene relación directa y cotidiana con los vecinos, al mismo tiempo que trabaja con o para algún candidato, figura política, línea partidaria o movimiento social, moviliza bases y recluta votantes” (Vommaro y Quirós, 2011:69).

que ir el domingo de elecciones a la Unidad Básica que funcionaba en las instalaciones de la municipalidad, hacerse “*puntear*”<sup>19</sup> y luego pasar a retirar el vale. Antes de salir de la casa, la joven entregaba los votos, “*nos conocemos de toda la vida, somos una familia por eso te pedimos que nos apoyes*”. El final de este relato se advierte que no había solamente una construcción de acuerdos en base a recursos materiales, sino más bien las redes ponen a jugar recursos de carácter moral.

Es importante volver al tema del “*punteo*”. Puntear es un acto de suma importancia para legitimar demandas y decisiones, más allá de que también sirve para tener una cierta aproximación del trabajo electoral de cada fuerza política:

“Cuando alguien va a pedirle algo a Lelo, lo primero que hace Bitar es revisar si esta punteado de la elección pasada. Si no estás punteado, vas a tener que esperar. Siempre es prioridad nuestro votante”. Entrevista a dirigente de la facción del Frente Cívico. Diciembre de 2014.

Las experiencias con las mujeres que trabajan con el grupo político de Bitar, la sobrina de la senadora y la práctica del punteo como forma de construir información electoral sirven para sostener que los procesos electorales son construcciones sociales en donde lo familiar, afectivo y la confianza son dimensiones que no hay que menospreciar para pensar qué, cómo y por qué se hace.

Otra arista a destacar sucintamente, y que es necesario trabajarla con profundidad en otra oportunidad, es el recambio generacional de los dirigentes como un elemento propulsor de cambios de gestiones municipales. Claros ejemplos son los municipios de Pozo Hondo y Villa Atamisqui. Daniel Herrero<sup>20</sup>, médico y sin trayectoria política partidaria, ganó la intendencia en Octubre de 2013 en Villa Atamisqui poniendo fin a 19 años de gobierno local y dirigente peronista Roberto Brandan. Mientras que en el municipio de Pozo Hondo, el joven intendente Claudio Nicolau retomó demandas democráticas como acciones de reparación ante la violencia cometida por el último terrorismo de Estado y valorando la generación de juventudes militantes de la década del 70<sup>21</sup>. Como se dijo anteriormente, un recambio generacional no explica un cambio de

---

<sup>19</sup> Ir a puntear o hacerse puntear es ir a la unidad básica o comité en el día de elecciones y registrarse allí como votante de ese grupo político.

<sup>20</sup> Sobre la trayectoria de Herrero, revisar <http://www.eliberal.com.ar/ampliada.php?ID=111669> . extraído del diario El Liberal en diciembre de 2015.

<sup>21</sup> Revisar [http://www.diariopanorama.com/seccion/locales\\_13/pozo-hondo-acto-recordatorio-a-desaparecido-durante-la-dictadura\\_a\\_197398](http://www.diariopanorama.com/seccion/locales_13/pozo-hondo-acto-recordatorio-a-desaparecido-durante-la-dictadura_a_197398) . extraído del Diario Panorama en diciembre de 2015.

gestiones municipales pero si es un elemento a tener en cuenta según los municipios observados.

Para resaltar y cerrar, el agotamiento de las gestiones municipales peronistas respondió a la presencia de una alternativa local que también representa al oficialismo provincial y que generó posibilidades de organización territorial y de expansión de las redes de sociabilidad e intercambio para disputar electoralmente a las redes del peronismo.

## **5. Crecimiento de la facción radical y aliados**

Las elecciones municipales son un proceso, son la cristalización de correlaciones de fuerzas. Enhebrando un poco más, los comicios no se definen en el día en que se emite el voto o en la misma acción de votar. Las redes políticas electorales<sup>22</sup> son la estructura, construida socialmente, en donde intervienen recursos electorales, económicos, políticos, entre otros y que posibilitan una acumulación de apoyo electoral fundamental para ganar una elección. Siguiendo a Palmeira (2003: 42), las elecciones

“más que ser una decisión individual, es un proceso que involucra unidades sociales más amplias que los simples individuos o redes de relaciones personales. Sin embargo, lejos de transformar las elecciones en algo secundario, ello evidencia su importancia central para la continuidad de las relaciones sociales en determinado tipo de sociedad y para su articulación con la propia temporalidad de dicha sociedad”

Por proceso nos referimos a la logística de traslado y movilización de electores, los recursos económicos para obtener el combustible, los vehículos, los alimentos, los pasajes de colectivos interurbanos, la organización de los fiscales de mesa, los fiscales generales y equipo jurídico, la Unidad Básica o Comité central en donde se coordina todo lo señalado anteriormente y donde se lleva adelante el punteo del padrón electoral para contar con cierto grado de precisión sobre la performance electoral de los frentes políticos. En este sentido, el crecimiento de la facción radical del Frente Cívico en las elecciones tiene respuesta en el papel que jugó el Ministro provincial Luis Gelid desde el Ministerio de la Producción. Consolidó relaciones institucionales y políticas con ministerios nacionales (principalmente el Ministerio de Agricultura de la Nación) y con actores políticos nacionales del gobierno Kirchnerista. Así, pudieron

---

<sup>22</sup> En este sentido, es ilustrativa la frase del clásico de la sociología funcionalista, Robert Merton (1992:150): “las elecciones se ganan en el barrio”.

dar capacidad de representación y bases de sustentación a los dirigentes locales de la facción radical del Frente Cívico.

“las agencias de desarrollo, que pertenecen al Ministerio de Producción de la provincia y que tenemos contacto directo con productores y campesinos, son nuestras unidades básicas. Desde ahí bajamos proyectos para nuestros dirigentes y ellos trabajan el territorio generando soluciones. También tenemos vínculo con el ministerio de desarrollo social en donde gestionamos viviendas de erradicación rancho, una fuerte demanda de los sectores populares y damos respuestas inmediatas a un problema real, como es la vivienda” entrevista a un funcionario municipal de la facción radical del Frente Cívico durante la campaña electoral del 2014”.

Como relata el entrevistado, también hay que tomar nota de la importancia del Ministerio de Desarrollo Social de la provincia, primero con el Ministro Martínez y luego con el ex vice gobernador y actual Ministro Angel Niccolai, como potenciador de organización territorial en el interior a través de las gestiones de las viviendas rurales y de otras políticas públicas con receptividad en los sectores populares. Así vemos que en el 2010, la facción radical tenía 9 intendencias y para las elecciones del 2014 incrementó a casi el doble: en total 17 intendencias.

En el cuadro 2 vemos el predominio electoral 2010-2014 del Frente Cívico en donde gobierna en todos los distritos menos en 3 municipios de la provincia: La Banda, Pinto y Suncho Corral. Los cuadros también expresan, por un lado, el desplazamiento del apoyo electoral de una facción del Frente Cívico hacia otra: del peronismo al radicalismo, por otro lado, de las 28 intendencias, sólo 13 intendentes fueron reelectos en su cargo.

Cuadro N°2 grupos o partidos de intendentes de la provincia entre 2010 y 2014

	Peronistas del Frente Cívico	Radicales del Frente Cívico	Movimiento Viable	UCR	PJ	Totales
2010	58%	33%	3%	3%	3%	100%
2014	29%	62%	3%	3%	3%	100%

Fuente: Elaboración propia

Analizando la morfología social de los intendentes de la provincia y los atributos de los que vale para legitimar su posición

como autoridad política dentro de los municipios y de sus redes, podremos comprender continuidades y rupturas durante el gobierno provincial del Frente Cívico.

En relación al género del intendente es claro el dominio de los hombres en la política local que se ve reflejado en la cantidad de hombres y mujeres que son intendentes en la provincia. De los 28 intendentes de la provincia, sólo dos son mujeres y pertenecen al peronismo del oficialismo provincial y no se encuentran cambios en relación a los períodos analizados ni en periodos anteriores al zamorismo.

Cuadro N°3. Intendentes de la Provincia de Santiago del Estero según género

	2010	2014
Intendentes Hombres	26	26
Intendentes Mujeres	2	2
Total	28	28

Fuente: Elaboración propia

En relación a los oficios, ocupaciones y profesiones de los intendentes pudimos clasificarlos en 5 tipologías: 1) empresarios, principalmente vinculados a los agro negocios, ganadería y forestal; 2) profesiones liberales, como abogados, médicos, odontólogos y Contadores. También sumaremos a dos arquitectos; 3) empleados municipales o trabajadores políticos dentro de las estructuras partidarias con vínculo en sectores populares; 4) profesores en las escuelas o colegios que otorga capital social dentro de los municipios de tercera categoría; 5) religiosos, ex sacerdotes que se volcaron a la política municipal. Pues aquí nos encontramos con los casos de Villa Atamisqui y Villa Ojo de Agua. La importancia de conocer los oficios, ocupaciones y profesiones de los intendentes en el período estudiado nos ayuda a identificar los capitales sociales de origen que los ayudaron a reconvertirlos en capital político, es decir en capital simbólico y legítimo para disputar la autoridad política local. Vale aclarar que la presentación de los oficios, ocupaciones y profesiones de los intendentes no pretende explicar por sí solo el triunfo o la derrota electoral pero puedo aportar a la comprensión de continuidades y rupturas en la construcción de liderazgos locales.

Cuadro N°4. Oficios, ocupaciones y profesiones de los intendentes electos 2010- 2014 según tipología construidas

	Empresarios, principalmente vinculados a los agro negocios, ganadería y forestal	Profesiones liberales, como abogados, médicos, odontólogos y contadores	Empleados municipales o trabajadores políticos dentro de las estructuras partidarias con vínculo en sectores populares	Profesores en las escuelas o colegios	Ex sacerdotes	Total
2010	25%	32%	21%	14%	8%	100%
2014	47%	36%	11%	6%	0%	100%

Fuente: elaboración propia

Relacionando los oficios o profesiones de los intendentes electos del 2010 con los del 2014<sup>23</sup> se podría sostener que emergió en el período una transformación relativa: la mayoría de los intendentes electos de la facción radical y aliados provienen de clases sociales medias o medias altas con profesiones liberales o empresarias.

## 6. Conclusiones

El escrito se enmarcó dentro de los estudios sub nacionales y pretende contribuir a la comprensión y a las indagaciones sobre la política municipal. Un espacio en donde las ciencias sociales, en un sentido trans disciplinar, pueden pensar / decir sobre éstos procesos políticos.

Se pretendió comprender las disputas políticas locales del oficialismo provincial de Santiago del Estero a partir de las elecciones municipales que sucedieron en la provincia en el año 2010 y 2014. En un contexto de disputa política local del Frente Cívico, en su reverso, a nivel provincial éste se presenta como predominante con resultados electorales imponentes e inalcanzables.

El Frente Cívico se integra de facciones peronistas y radicales que gobiernan desde el año 2005 y que sostuvo la forma de organización territorial basada en redes de sociabilidad e intercambio.

La forma de organización territorial del Frente Cívico se caracteriza por construir su base de electores por medio de la estrategia de formar Unidades Básicas o Comités con una fuerte

<sup>23</sup> Para identificar oficios o profesiones principales de los intendentes electos se trabajo con diversos medios de interrogación a las fuentes que luego se sistematizó en matrices.

implantación territorial y una organización sostenida en un conjunto de redes de interdependencia, tanto barriales como locales.

Las “*gestiones municipales*” de Santiago del Estero son una construcción sociopolítica que se caracterizaron en un liderazgo popular basado en una sólida red político partidaria con capacidad de respuesta a determinadas demandas a través de las políticas sociales; con eficaz influencia ejercida mediante empleados municipales y referentes territoriales sin posibilidad del desarrollo sostenido de otros canales participativos en la comunidad; el cuasi monopolio del empleo estatal ante el inexistente desarrollo productivo; control e influencia de instituciones burocráticas de los niveles provincial o nacional, facilitando una amplia red de sociabilidad e intercambio.

Es poco abordado el juego político en los municipios de Santiago del Estero. La hipótesis trabajada es que en las elecciones municipales de 2014 se cristalizó un proceso de transformación dentro del Frente Cívico que generó recambios de gestiones municipales. En el periodo analizado hubo una pérdida de bases territoriales del peronismo que se materializó en las elecciones municipales de 2014.

El cambio de gobiernos municipales y la pérdida de organización territorial del peronismo respondió principalmente a dos elementos: el agotamiento de los grupos políticos que gobernaban los municipios con varios mandatos consecutivos de la misma facción política y al crecimiento de la facción radical en los años de gobierno provincial del Frente Cívico por Santiago. El agotamiento de las gestiones municipales peronistas respondió a la presencia de una alternativa local que también representa al oficialismo provincial y que generó posibilidades de organización territorial y de expansión de las redes de sociabilidad e intercambio para disputar electoralmente a las redes del peronismo.

Las elecciones municipales del año 2014 potenciaron el rasgo que se presenta en el Frente Cívico como un sistema político en sí mismo, que funciona como oficialismo y oposición en el nivel sub provincial o municipal.

Intendentes y opositores locales –pero dirigentes del oficialismo provincial- disputándose la autoridad política municipal, posibilitó al oficialismo provincial desplazar los conflictos al nivel sub provincial y potenciar las redes políticas en pos de mantener los resultados electorales sobresalientes que caracteriza al Frente Cívico por Santiago.

## **7. Bibliografía**

Adler Lomnitz, L. (2002). *Redes sociales y partidos políticos en Chile. Redes- Revista Hispana para el Análisis de Redes Sociales*, Núm. 3, septiembre-noviembre 2002. Barcelona.

- Bonvecchi, A. y Lodola, G. (2011). *The Dual Logic of Intergovernmental Transfers: Presidents, Governors, and the Politics of Coalition-Building in Argentina*. *Publius: The Journal of Federalism*, 41, 2: 179-206.
- Calvo, E. y Escolar, M. (2005). *La nueva política de partidos en Argentina: crisis política, realineamientos partidarios y reforma electoral*. Buenos Aires: PENT/Prometeo.
- Campos, H. y Schnyder, C. (2016). "Transformaciones y continuidades de la política popular en Santiago del Estero: las formas de organización territorial del Partido Justicialista Juarista y de las organizaciones kirchneristas". *Revista Cuadernos FHyCS UNJu*. En prensa.
- Campos, H. (2016) "Elecciones municipales en la provincia de Santiago del Estero (2010-2014): disputas locales del oficialismo provincial y capacidad de construcción de mayorías electorales". RAIGAL. Revista Interdisciplinaria de Ciencias Sociales. N°2, abril-septiembre. Pp.127-141.
- Campos, H. (2015). *Las organizaciones kirchneristas en Santiago del Estero: un estudio sobre la política popular (2005-2013)*. *Revista Astrolabio, Nueva Época*, Centro de Investigaciones y Estudios sobre Cultura y Sociedad (CIECS), perteneciente al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y a la Universidad Nacional de Córdoba (UNC), Pp. 393-415.
- Escolar, M. (2013). *La ilusión unitaria. Política territorial y nacionalización política en Argentina*. *Revista SAAP*. Vol. 7, N°2, pág 441-451.
- Farinetti, M. (2012). *La trama del juarismo: política y dominación en Santiago del Estero, 1983-2004*. Tesis para obtener por el título de Doctora en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
- Gaxie, D. (1985). "Le vote comme disposition et comme transaction" en Daniel Gaxie [dir.], "*Explication du vote. Un bilan des études électorales en France*." Paris, Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques. pp. 11-34.
- Gaxie, D. (1989). Les logiques du recrutement politique, *Revue française de science politique*, 20 (1).
- Gaxie, D. (1973). *Les professionnels de la politique*, Paris, PUF.
- Genieys, W. (2006). Nouveaux regards sur les élites du politique, *Revue Française de Science Politique*, vol. 56.
- Gervasoni, C. (2012). *La política provincial es política nacional: cambios y continuidades subnacionales del menemismo al kirchnerismo*. En Malamud y De Luca (coord.) (2012). *La política en tiempos de los Kirchner*. Buenos Aires: Eudeba.
- Gervasoni, C. (2011). *Democracia, Autoritarismo e Hibridez en Las Provincias Argentinas: La Medición y Causas De Los Regímenes Subnacionales*. *I Journal of Democracy en Español*. [www.journalofdemocracyenespanol.cl/pdf/05\\_Gervasoni.pdf](http://www.journalofdemocracyenespanol.cl/pdf/05_Gervasoni.pdf)
- Gibson, E. (2004). Subnational Authoritarianism: Territorial Strategies of Political Control in Democratic Regimes. *2004 Annual Meeting of the American Political Science Association*.
- Gibson E. y Suárez Cao J. (2010). Federalized Party Systems and Subnational Party Competition: Theory and Empirical Application to Argentina. *Comparative Politics*, Vol. 43, N° 1.

- Gibson, E. y Calvo E. (2000). Federalism and Low-Maintenance Constituencies: Territorial Dimensions of Economic Reforms in Argentina. *Studies in Comparative International Development*, Vol. 35, N° 3.
- Giraudy, A. (2010). The Politics of Subnational Undemocratic Regime Reproduction in Argentina and Mexico. *Journal of Politics in Latin America*, Vol. 2, N° 2
- Godoy, M. (2009). El PJ-juarista en la espesura de la crisis del régimen. Un mapa de la estructura partidaria para ir hacia las prácticas. En Silveti (comp.) “*El protector ilustre y su régimen: redes políticas y protesta en el ocaso del juarismo*”. Santiago del Estero: Ed. INDES.
- Greaves, H, 1929, “Personnal origins and interrelations of the House of Parliament since 1832, *Economica*, 9.
- Laski. Harold, 1928, “The personnel of the english cabinet, 1801-1928”, *American political science review*, 22 (1).
- Leiras, M. (2007). *Todos los caballos del rey. La integración de los partidos políticos y el gobierno democrático de la Argentina, 1995-2003*. Buenos Aires: Prometeo.
- Merklen, D. (2005). *Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina, 1983-2003)*. Buenos Aires: Ed. Gorla.
- Merton, R. (1992). *Teoría y Estructuras Sociales*. México: Fondo de Cultura Económica.
- O'Donnell, G. (2006). “Otra Institucionalización”. *Revista Ágora* 5: 5-28
- O'Donnell, G. (2004). “Acerca del Estado en América Latina contemporánea. Diez tesis para discusión”. En “*La Democracia en América Latina*” propiciado por la Dirección para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas por el Desarrollo (DRALC-PNUD). Buenos Aires, Argentina.
- Offerlé, M. (2011) *Perímetros de lo político : contribuciones a una socio historia de la política*. Buenos Aires: Antropofagia.
- Offerlé, M. (ed.), (1999) *La profession politique. XIX-XX siècles*. Paris: Belin.
- Ortiz de Rozas, V. (2017). *Clientelismo, territorio y política subnacional en Argentina*. Aportes a partir del caso de Santiago del Estero. *Revista Colombia Internacional* N°90. Abril-junio 2017. Pp. 127-156.
- Ortiz De Rozas, V. (2014). *Dirigentes representativos y capital territorial. Los partidos provinciales a través del estudio de los capitales políticos de los líderes intermedios. Santiago del Estero (1999-2013)*. Tesis doctoral, Universidad de Buenos Aires.
- Palmeira, M. (2003). Política, facciones y votos. En Rosato, A. y Balbi, F. (editores), *Representaciones sociales y procesos políticos: estudios desde la antropología social*. Buenos Aires: Antropofagia.
- Picco, E. (2012). *Medios, Política Poder en Santiago del Estero (1859-2011)*. *Hacia una teoría política de la comunicación subnacional*. Santiago del Estero: Ed. INDES.
- Rosato, Ana y Balbi, Fernando (Eds.) (2003). *Representaciones sociales y procesos políticos. Estudios desde la antropología social*. Buenos Aires, Antropofagia

- Saltalamacchia, H. (2012). *EL Santiago del Estero: un caso de patrimonialismo electivo*. VI Congreso de ALACIP: La investigación política en América Latina Ciudad de Quito, Ecuador. Junio de 2012.
- Saltalamacchia, H. (2005). *Del proyecto al análisis: aporte a una investigación cualitativa socialmente útil*. Buenos Aires: El autor.
- Sawicki, F. (2011), *Para una sociología de los entornos y de las redes partidistas*, Revista de Sociología N°25/2011, Pág. 37-53. Universidad Nac. Chile.
- Schnyder, C. (2013). *Política y Violencia. Santiago del Estero 1995-2004*. Santiago del Estero: EDUNSE.
- Silveti, M. (2012). *Argentina: los actos comiciales en Santiago del Estero entre 2001 y 2009: Una metodología para el estudio de las prácticas partidarias y ciudadanas*. Revista Espacio Abierto Cuaderno Venezolano de Sociología. Vol. 21. N°2 (Abril-Junio 2012): 227-245.
- Silveti, M. y Saltalamacchia, H. (2009). Movilización popular y régimen político en Santiago del Estero. en Silveti (Compiladora) *El Protector ilustre y su régimen: redes políticas y protesta en el ocaso del juarismo*. Santiago del Estero: Ed. INDES.
- Vommaro, G. (2004). La política santiagueña en las postrimerías del juarismo. Elecciones nacionales, provinciales y municipales, septiembre 2002/septiembre 2003. Publicado en Isidoro Cheresky y Inés Pousadela (eds.). *El voto liberado. Elecciones 2003: perspectiva histórica y estudio de casos*. Buenos Aires: Editorial Biblos.
- Vommaro, G. (2003). Partidos partidos: elecciones y política en Santiago del Estero 1999-2001. En Isidoro Cheresky; Jean-Michel Blanquer (comps.). *De la ilusión reformista al desencanto ciudadano*. Rosario: Homo Sapiens.
- Vommaro, Gabriel y Quirós, Julieta (2011). “*”Usted vino por su propia decisión”*”: repensar el clientelismo en clave etnográfica” Desacatos, núm. 36, mayo-agosto 2011, pp. 65-84.

## Fuentes

- Diario El Liberal, Diario Nuevo Diario y Diario digital Panorama.  
Intendentes, dirigentes, referentes y militantes de partidos políticos.  
Ministerio del Interior de la Nación.  
Tribunal Electoral de la Provincia de Santiago del Estero.