

**Introducción al Dossier “Lecturas críticas sobre políticas de drogas. Intervenciones sobre salud, género y derechos humanos”**

*Introduction to Dossier “Critical readings on drug policies. Interventions on health, gender and Human Rights”*

ARK CAICYT: <https://id.caicyt.gov.ar/ark:/s23141174/qp1fgnkcr>

**Alejandro J. Capriati<sup>1</sup>**

Instituto de Investigaciones Gino Germani, Universidad de Buenos Aires –  
Universidad Nacional de Mar del Plata – Consejo Nacional de Investigaciones  
Científicas y Técnicas - Argentina

**Ana Clara Camarotti<sup>2</sup>**

Instituto de Investigaciones Gino Germani, Universidad de Buenos Aires - Consejo  
Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas - Argentina

**Juan Ignacio Lozano<sup>3</sup>**

Universidad de Chile - Chile

Fecha de recepción: 13 de junio de 2025.

Fecha de aprobación: 14 de junio de 2025.

---

<sup>1</sup> alejandrocapiati@gmail.com

<sup>2</sup> anaclaracamarotti@gmail.com

<sup>3</sup> juanignaciolozano@yahoo.com.ar

# Introducción al Dossier “Lecturas críticas sobre políticas de drogas. Intervenciones sobre salud, género y derechos humanos”

## 1. Introducción

¿Cuáles son hoy los desafíos más urgentes en torno a los consumos de drogas en la región de América Latina? ¿Cómo se están configurando las prácticas de consumo, los modos de intervención del Estado, los dispositivos de tratamiento y las estrategias de reducción de riesgos y daños? ¿Qué lugares ocupan las comunidades, las redes de cuidado y las experiencias territoriales en la construcción de respuestas frente al uso problemático de sustancias? Este dossier parte de estas preguntas para abordar críticamente las tensiones y disputas que atraviesan el campo de las políticas de drogas en la región.

Para comprender el estado actual del debate y poder examinar las permanencias y rupturas es importante recuperar una perspectiva histórica sobre las políticas de drogas. Desde mediados del siglo XX a la actualidad las políticas de drogas mutaron notablemente a nivel global. El punitivismo, el prohibicionismo y la criminalización, enmarcada en la llamada posteriormente *guerra a las drogas*, han impactado negativamente sobre el ámbito sanitario, judicial y comunitario en la región de América Latina y el Caribe. Casi todos los países de la región elaboraron sus políticas de drogas según los lineamientos del sistema de Fiscalización y Control de Drogas Ilícitas, regulando y penalizando ciertos cultivos y sustancias. En este paradigma, la portación de sustancias ilegalizadas convirtió a la población usuaria en delincuente y las fuerzas de seguridad emergieron como actores centrales de las respuestas estatales. En el ámbito sanitario, estas políticas etiquetaron como enfermas a las personas que usan drogas y pretendieron imponer un único modelo de atención sin tener en cuenta diferencias culturales ni sociales. La asociación del consumo con el delito y la enfermedad contribuyó a la estigmatización de las

11

personas usuarias y aumentó la distancia con los servicios de salud.

El incremento persistente en los niveles de consumo de drogas, la creciente variedad en la oferta de sustancias psicoactivas, los déficits en las respuestas socio-terapéuticas, el aumento en los encarcelamientos por delitos de drogas y el deterioro de la calidad de vida de las comunidades por la expansión de las violencias vinculadas con la venta de sustancias, son algunos de los argumentos que pusieron en tela de juicio las políticas prohibicionistas y comenzaron a dar forma a un nuevo tipo de políticas de drogas. Desde la recuperación de la democracia política, con avances y contramarchas asistimos en distintos países de la región a la sanción de nuevos marcos normativos y a la emergencia de otras modalidades de prevención, asistencia y cuidado con la incorporación de una perspectiva de derechos humanos. En las últimas tres décadas se han implementado en distintas ciudades diversas respuestas con la premisa de construir abordajes integrales, territoriales y de base comunitaria. El enfoque comunitario en el tratamiento de consumos problemáticos de drogas es una estrategia que reconoce, valora e involucra activamente a la comunidad en la prevención, asistencia, reducción de daños y reintegración social de las personas que usan sustancias. Parte del reconocimiento de los derechos, saberes, vínculos y recursos comunitarios como parte fundamental del proceso de cuidado y transformación social.

En esta tercera década del siglo XXI, las políticas de drogas se desarrollan en un escenario político atravesado por el avance de discursos y prácticas autoritarias que cuestionan los principios democráticos, los derechos humanos y el rol del Estado en la garantía de derechos sociales. A esto se suma una deslegitimación creciente de la universidad pública, la producción de conocimiento y el sistema de ciencia y técnica. En este contexto, el presente dossier, con sus artículos y apéndices, constituye una forma de poner en valor el aporte de las ciencias sociales al debate público y a la transformación de las políticas de drogas basadas en la evidencia científica. Reivindica la

potencia de la investigación situada, el trabajo colectivo y las redes construidas entre universidades, centros de investigación, equipos de intervención y organizaciones comunitarias, como parte de una apuesta por políticas más justas, inclusivas y respetuosas de la dignidad de quienes usan drogas.

Los artículos seleccionados expresan estas preocupaciones que nos permitimos presentar en este dossier. Los mismos aluden a dimensiones y territorios diferentes y a veces distantes, sin embargo, hay una transversalidad en los artículos, todos ellos con metodologías y relevamientos de experiencias, profesionales, protagonistas, datos, que exploran los cambios y las continuidades en las políticas de drogas, las modalidades de consumo y las prácticas de cuidado en diferentes escenarios económicos, culturales e institucionales. Una invitación también a la necesaria innovación en variadas políticas públicas e instituciones que de cuenta de los desafíos de nuestra región.

Abrimos el dossier con el artículo de Ismael Fernández López y Nuria Romo Avilés, titulado *¿Miramos desde otra vía? Relatos sobre masculinidades, violencias y uso de alcohol en espacios de ocio nocturno*", el cual realiza un trabajo de campo en fiestas patronales de cuatro localidades de la Región Metropolitana de Barcelona desde un enfoque etnográfico. Partiendo del concepto de estrategias de masculinización hegemónica generan interesantes insumos en sus trabajos de campo, con análisis de los riesgos y daños sufridos por quienes protagonizaron situaciones de agresión. Los resultados muestran la necesidad de intervenciones de reducción de riesgos que sitúen los énfasis más allá de la mera información farmacológica de las sustancias y actúen sobre las inequidades y violencias estructurales. Para ello, la construcción de lugares diversos donde se puedan dar procesos de alteridad masculina se muestran clave, siendo necesario complejizar las estrategias, reconociendo condicionantes sociales, renovando debates necesarios en el campo de la reducción de riesgos y daños.

El artículo *Experiencias y proyectos de paternidad de varones consumidores de drogas en tratamiento en la Ciudad de*

*Buenos Aires (Argentina)* de Daniel Jones aborda aspectos poco explorados como las concepciones y las formas de ejercitar la paternidad que tienen varones con un consumo problemático de sustancias. Si bien existen relevantes trabajos de investigación sobre mujeres usuarias de drogas y los vínculos entre los mandatos de feminidad, el tratamiento y las maternidades, son escasos los estudios que interrogan desde una perspectiva de género las experiencias de varones usuarios de drogas, los procesos de cuidado y las paternidades. El artículo de Daniel Jones comienza a cubrir esta vacancia de un modo original. A partir de la realización de entrevistas individuales semi-estructuradas a varones adultos consumidores de drogas, asistentes a un tratamiento ambulatorio de un hospital de la Ciudad de Buenos Aires, en el artículo se analizan tres tipos de experiencias que vinculan de modo diverso la paternidad con el uso de sustancias: la paternidad como *imposibilidad*, como *ausencia* y como *rescate*. Por medio de estas categorías se iluminan modos en que los varones significan sus decisiones reproductivas, estilos de crianza y transformaciones en sus prácticas de uso de drogas. Con este estudio, Daniel Jones pone de relieve modos novedosos en los cuales la asunción de tareas de cuidado vinculadas con la crianza modifica las concepciones tradicionales de paternidad, asociadas al rol de proveedor económico, y transforma las prácticas de consumo problemático de drogas.

14

López Bouscayrol Milena presenta un artículo titulado *“Con nuestros pies en el barr(i)o”*. *Saberes y trayectorias militantes en la implementación de una Casa de Atención y Acompañamiento Comunitario en el conurbano bonaerense*. En este trabajo analiza etnográficamente la implementación de una Casa de Atención y Acompañamiento Comunitario (CAAC) del conurbano bonaerense, gestionada por la organización social Barrios de Pie. A partir de un trabajo de campo sostenido entre 2021 y 2024, la autora indaga en los modos en que las trayectorias militantes, los saberes situados y los vínculos comunitarios configuran formas singulares de atención frente a los consumos problemáticos de drogas, en tensión con los

modelos tradicionales de tratamiento. El abordaje, centrado en la categoría de “trato” y en una mirada sobre el saber militante como expertise específica, permite comprender cómo estas prácticas articulan dimensiones asistenciales, políticas y pedagógicas. El artículo busca problematizar las fronteras entre Estado y sociedad civil, y pone en evidencia la emergencia de un modo de atención comunitaria encarnado desde las organizaciones sociales, que no solo apunta al cuidado, sino también a la construcción de subjetividades políticas. La CAAC aparece, entonces, como un espacio de intervención, pero también de formación, militancia y construcción colectiva de ciudadanía.

Martín Güelman en su artículo, titulado *Modelo de sujeto institucional y nuevos proyectos biográficos de ex residentes de comunidades terapéuticas religiosas*, analiza las tensiones existentes entre dos comunidades terapéuticas de fuerte impronta religiosa y los proyectos biográficos que los/as ex residentes construyen fuera una vez que obtienen el alta en los centros. A partir de una investigación cualitativa con enfoque biográfico, centrada en entrevistas en profundidad, el artículo aborda cómo las instituciones procuran moldear subjetividades en torno a un modelo de sujeto basado en la abstinencia a drogas. El análisis muestra que, lejos de reproducir linealmente los discursos institucionales, los ex residentes desarrollan estrategias de mediación, apropiación y distanciamiento frente al modelo de sujeto promovido por las comunidades terapéuticas. La salida de la institución implica una reapropiación de la agencia y una reconfiguración de los soportes afectivos, religiosos y sociales, que dan lugar a trayectorias singulares y, muchas veces, ambivalentes. El artículo da cuenta de los márgenes de autonomía y conflicto que estructuran dichas experiencias.

Romina Ramirez, en su artículo *Ciencia y catolicismo: trayectorias, prácticas y experiencias de profesionales de la salud mental en el ámbito de respuestas sanitarias-religiosas para el consumo problemático de drogas en el Área Metropolitana Sur de Buenos Aires* propone un debate no sólo relevante en las

ciencias en general sino particularmente para nuestros campos de estudios por la presencia de dispositivos religiosos relacionados a tratamientos y asistencias en salud mental y consumos. La autora reconstruye trayectorias de profesionales en el Área Metropolitana Sur de Buenos Aires (AMBA) que trabajan en estos dispositivos con el objeto de relevar cómo se entrelazan ciencia y religión en sus intervenciones. El trabajo de campo se desarrolló con entrevistas a psicólogos y psiquiatras que trabajaban en centros católicos de tratamiento de adicciones. A modo de conclusiones y resultados, es interesante observar que los profesionales destacan que la religión católica contribuye de manera positiva al proceso de recuperación y reinserción, actuando como un auxiliar en la salud mental.

El último artículo seleccionado abre un nuevo ángulo de estudio en torno a los tratamientos y su relación con el abordaje de delitos menores. En *La aplicación de la Justicia Terapéutica en adolescentes en Chile: El caso de los Tribunales de Tratamiento de Drogas*, Montserrat Amigo, Victoria Armijo y Gabriel Sepúlveda sitúan como centro de análisis los cambios en el campo del derecho y la emergencia de enfoques alternativos al encarcelamiento. Los tribunales de tratamiento de drogas, implementados desde la década del ochenta en distintos países del mundo, están basados en perspectivas jurídicas que conciben el rol del derecho como agente terapéutico, las cuales se interrogan por las consecuencias que provoca la aplicación de normas jurídicas en relación con la salud psicosocial de las personas. Lxs autorxs examinan el contexto chileno y las particularidades de la implementación del programa de Tribunales de Tratamiento de drogas en intervenciones con adolescentes infractores de ley y consumo problemático de drogas. Por medio de entrevistas semi-estructuradas a profesionales que trabajan en el programa se aborda el estudio de su funcionamiento y se analizan aspectos positivos como así también debilidades y desafíos de este tipo de programa, desde las experiencias de quienes se desempeñan en la primera línea de las políticas públicas.

Finalmente, en este dossier presentamos dos apéndices seleccionados por la relevancia de las experiencias institucionales en la implementación de cambios en las políticas de drogas.

El primer apéndice es una entrevista en profundidad titulada “Historia y presente de las políticas de drogas: una conversación con Efreem Milanese”. Fue un privilegio la oportunidad de haber podido conversar con uno de los protagonistas en el desarrollo del tratamiento comunitario en América Latina. A lo largo de cinco décadas, Milanese ha construido una trayectoria comprometida con las prácticas territoriales, el trabajo en red y la promoción de políticas de drogas centradas en los derechos humanos. La conversación recorre su experiencia en múltiples países, la construcción de su enfoque a lo largo del tiempo, su participación en procesos institucionales —como el de SEDRONAR en Argentina— y sus reflexiones sobre las tensiones entre lo comunitario y lo estatal y una revisión crítica de lo hecho y de las deudas aún pendientes en el desarrollo del tratamiento comunitario.

El segundo apéndice es una reseña titulada “Red de Cannabis de Uso Medicinal e Industrial (RACME) del CONICET: Orígenes, Desarrollo y Rol en la Legalización del Cannabis Medicinal en Argentina”, elaborada por Silvia Kochen, doctora en Medicina, especialista en Neurología y coordinadora de la RACME. El surgimiento de la red, el modo en que convergen en ella distintas disciplinas científicas, las articulaciones que se enhebran con centros de investigación, universidades y organizaciones de la sociedad civil y la vinculación con el sector productivo público y privado es una experiencia institucional que documenta la capacidad para brindar soluciones a necesidades concretas. Las contribuciones de la RACME son un ejemplo inspirador de cómo la ciencia puede contribuir mediante el trabajo interdisciplinario y participativo con la construcción de respuestas a demandas sociales urgentes.

Sin más demora, les invitamos a la lectura de la revista con el objetivo de enriquecer la conversación pública. Lejos de ofrecer una mirada homogénea, con el presente dossier

buscamos contribuir a una reflexión plural y situada sobre los modelos de atención, los marcos regulatorios, las prácticas institucionales y los discursos sociales que tensionan los modos en que la salud, el género y los derechos humanos se entrelazan en las políticas de drogas.